



澠池县洪阳镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公示稿】

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

乡镇国土空间规划是对上级国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划以及实施国土空间规划用途管制的基本依据。

目 录

01 规划总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标与定位

- 2.1 总体定位
- 2.2 规划目标

03 构建国土空间格局

- 3.1 国土空间开发保护格局
- 3.2 落实“三线”划定与管控
- 3.3 引导各类资源保护与利用
- 3.4 有序推进国土综合整治
- 3.5 积极开展生态修复

04 促进乡村振兴

- 4.1 合理确定村庄分类
- 4.2 构建新型城镇体系
- 4.3 优化全域产业布局
- 4.4 实施乡村振兴战略
- 4.5 完善公共服务体系

05 历史文化与景观风貌

- 5.1 保护历史文化资源
- 5.2 塑造城乡特色风貌

06 支撑保障体系

- 6.1 打造内外畅通道路交通
- 6.2 构建韧性市政基础设施
- 6.3 完善综合防灾减灾体系

07 镇政府驻地规划

- 7.1 优化镇区空间布局
- 7.2 构建便捷出行网络
- 7.3 强化市政基础设施
- 7.4 提升城市安全韧性
- 7.5 引导开发强度控制

08 规划传导实施保障

- 8.1 制定实施计划
- 8.2 完善制度保障

01

规划总则

1.1编制目的

1.2规划原则

1.3规划范围与期限

01 规划总则

1.1 编制目的

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号）《浉池县国土空间总体规划》（2021-2035），规范和指导乡镇国土空间规划编制工作，提高乡镇国土空间规划编制的科学性和操作性，依据《河南省乡镇国土空间规划编制导则（修订版）》，结合乡镇实际，制定《浉池县洪阳镇国土空间总体规划（2021-2035年）》。

1.2 规划原则

1. 底线约束、节约集约
2. 城乡融合、绿色发展
3. 明确目标、强化实施
4. 因地制宜、突出特色
5. 以人为本、注重品质



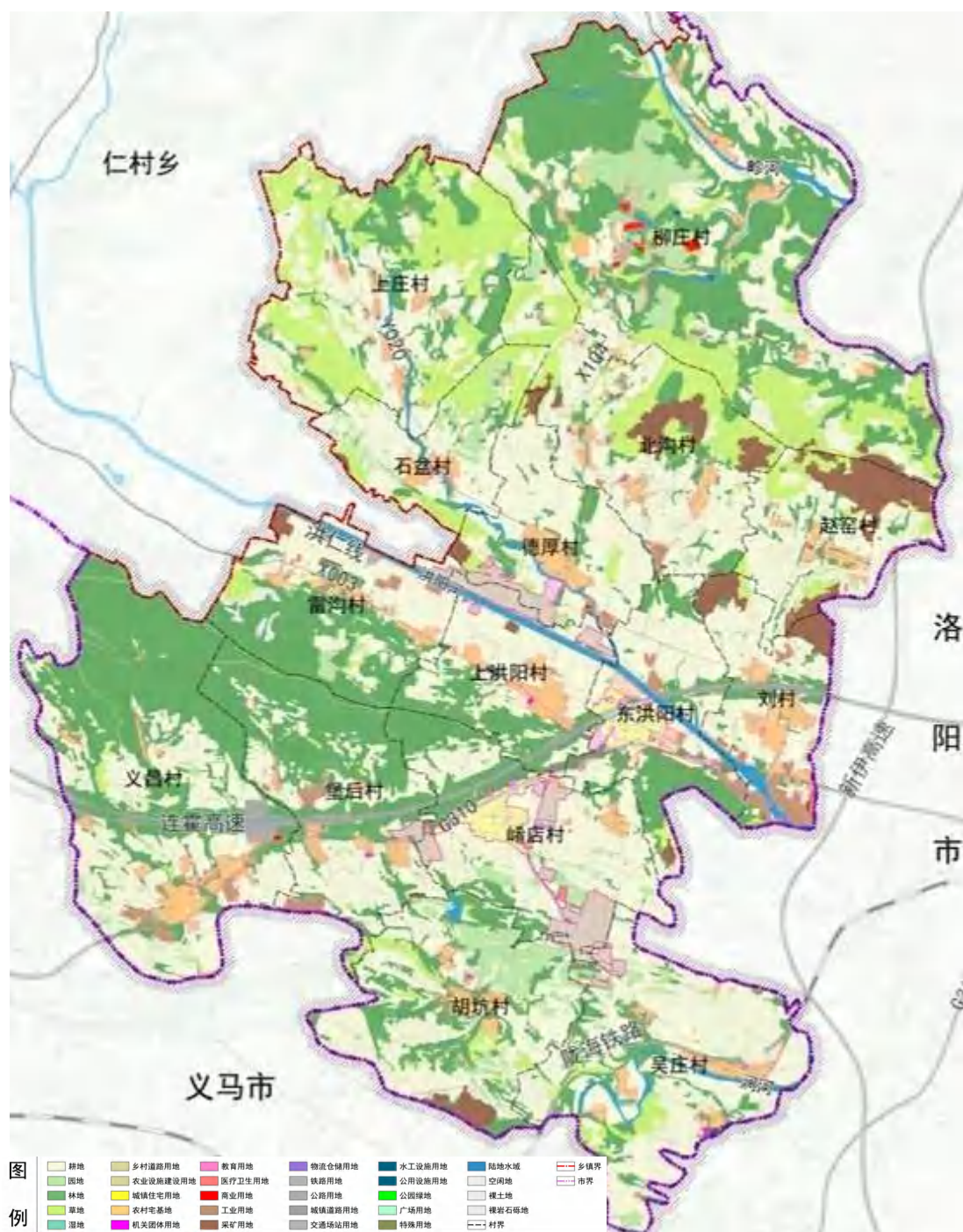
01 规划总则

1.3 规划范围与期限

本次规划范围为洪阳镇行政辖区，分为镇域和中心镇区两个层次。

镇域包括15个行政村，总面积约为69.45平方公里。中心镇区包括东洪阳村和嵕店村，规划面积为191.16公顷。

规划期限为2021年—2035年。规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。



02

目标与定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标

02 目标与定位

2.1 总体定位

□ 发展定位

洪阳镇在上位国土空间中定位为渑池县的副中心，建材耐材产业有一定发展基础，乡村旅游业以柳庄村、北沟村为中心，带动全域乡村旅游的发展。

总体定位

绿色建材标准化生产示范镇、渑池县文旅休闲示范地、渑池东部发展桥头堡。

发展愿景

以柳庄田园综合体、北沟乡村旅游为引领，打造休闲文旅服务小镇；高标准建设“绿色建材工业园”，承担“洛渑三”发展桥头堡地位；以人为本，建设宜居生活圈，发挥镇区中心地位，设施共建共享，提升城镇宜居品质

□ 城镇性质

 渑池县副中心城镇

 渑池县绿色建材示范区

 以农文旅融合发展的综合型乡镇

2.2 规划目标

2025

国土空间保护、利用、治理和修复水平明显提高。

三条空间管制控制线全面落地，耕地保护目标得到落实，生态治理和修复稳步推进；产业结构明显优化，乡村振兴步伐加快。产镇村融合格局显著提升，现代农业产业体系初步构建完成；建材工业绿色化转型升级，增品种、提品质、创品牌，打造一批知名度高的绿色建材生产企业和产品品牌。中心镇村综合承载、辐射带动能力增强，基本公共服务均等化水平明显提高，乡村人居环境进一步优化。

2035

全面构建生产、生活、生态空间协调共融的总体格局。

形成主体功能明显的国土空间保护开发新格局，空间利用更加集约高效，建设空间保障更加有力，实现绿色高质量发展；资源要素配置全面优化，基本公共服务实现均等化，人居环境品质全面提升。乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。形成生产空间集约高效、生活空间宜居舒适、生态空间安全和谐、开放高效、魅力品质的国土空间格局，并将洪阳镇打造成为“洛澠三”发展轴的经济强镇。



03

构建国土空间格局

3.1 国土空间开发保护格局

3.2 落实“三线”划定与管控

3.3 引导各类资源保护与利用

3.4 有序推进国土综合整治

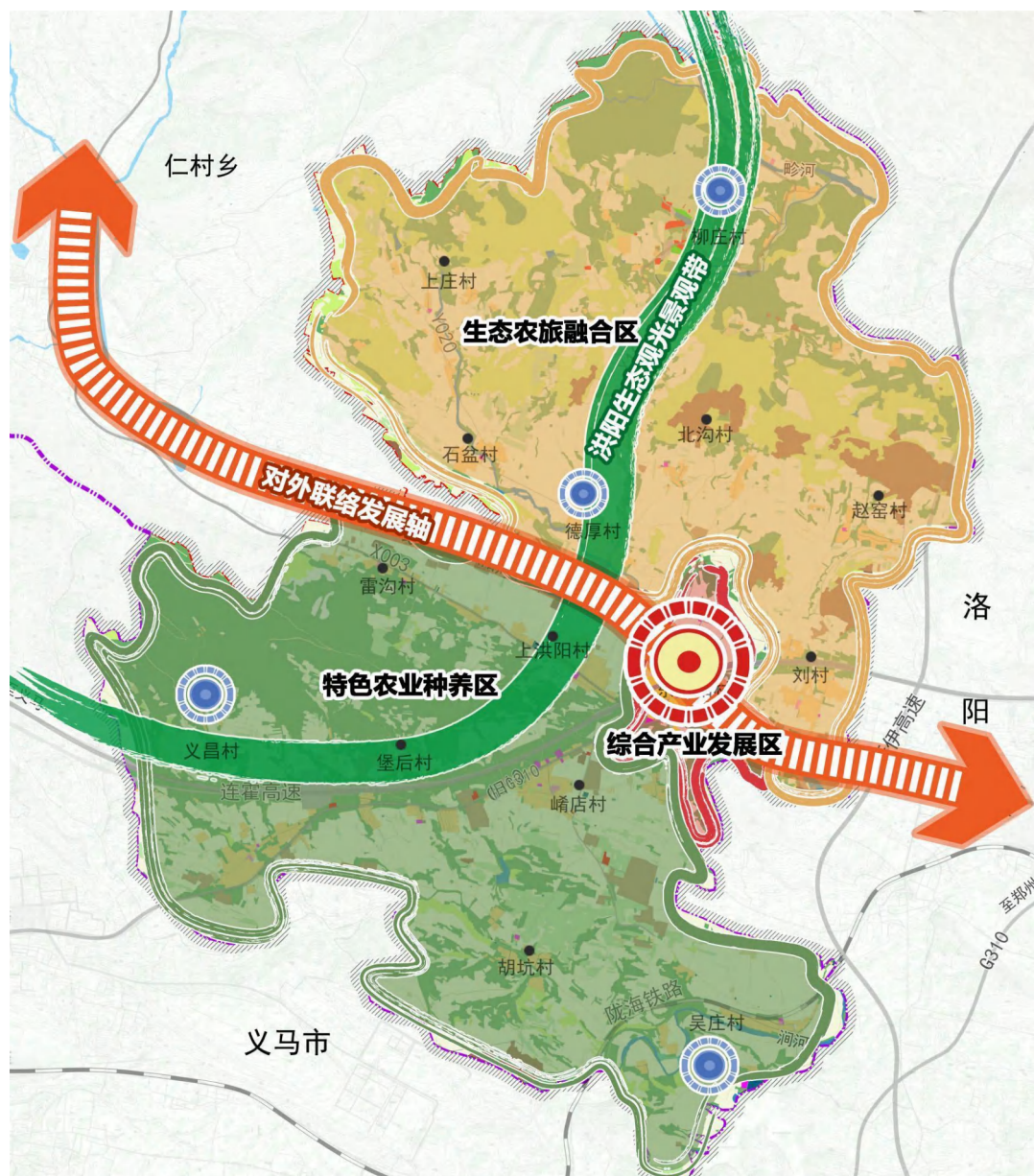
3.5 积极开展生态修复

03 构建国土空间格局

3.1 国土空间开发保护格局

构建“一轴一带一心四点三片区”的国土空间开发保护格局。

- **一轴**：依托洪阳河两侧工业产业基础，打造为洪阳河经济发展轴；利用旧G310的交通优势，发展物流及产业转型。
- **一带**：为串联义昌村、石盆村、德厚村、北沟村、柳庄村的生态观光带。
- **一心**：即重点发展的城镇中心区（洪阳镇区）。
- **四点**：打造柳庄村、吴庄村、义昌村和德厚村四个村级服务中心。
- **三片区**：综合产业发展区、特色农业种养区、生态农旅融合区。



03 构建国土空间格局

3.2 落实“三线”划定与管控

□ 耕地保有量

规划至2035年，洪阳镇耕地保有量不低于2508.55公顷。

严格落实耕地用途管制制度，对耕地实行特殊保护，严守耕地保护红线。严格落实耕地占补平衡，因建设确需占用的，必须避开可长期稳定利用的耕地，落实耕地年度“进出平衡”，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地，确需占用的，依法补充同等数量和质量的耕地。建立耕地保护补偿制度，具体办法和耕地保护补偿实施步骤按照国家、省相关规定。

非农业建设经批准占用耕地的，按照“占多少，垦多少”的原则，由占用耕地的单位负责开垦与所占用耕地数量相等、质量相当的耕地；没有条件开垦或者开垦的耕地不符合要求的，应当按照河南省的规定缴纳耕地开垦费，专款用于开垦新的耕地。

禁止违反规定占用耕地开展绿化造林、超标准建设绿色通道、挖田造湖造景等活动。



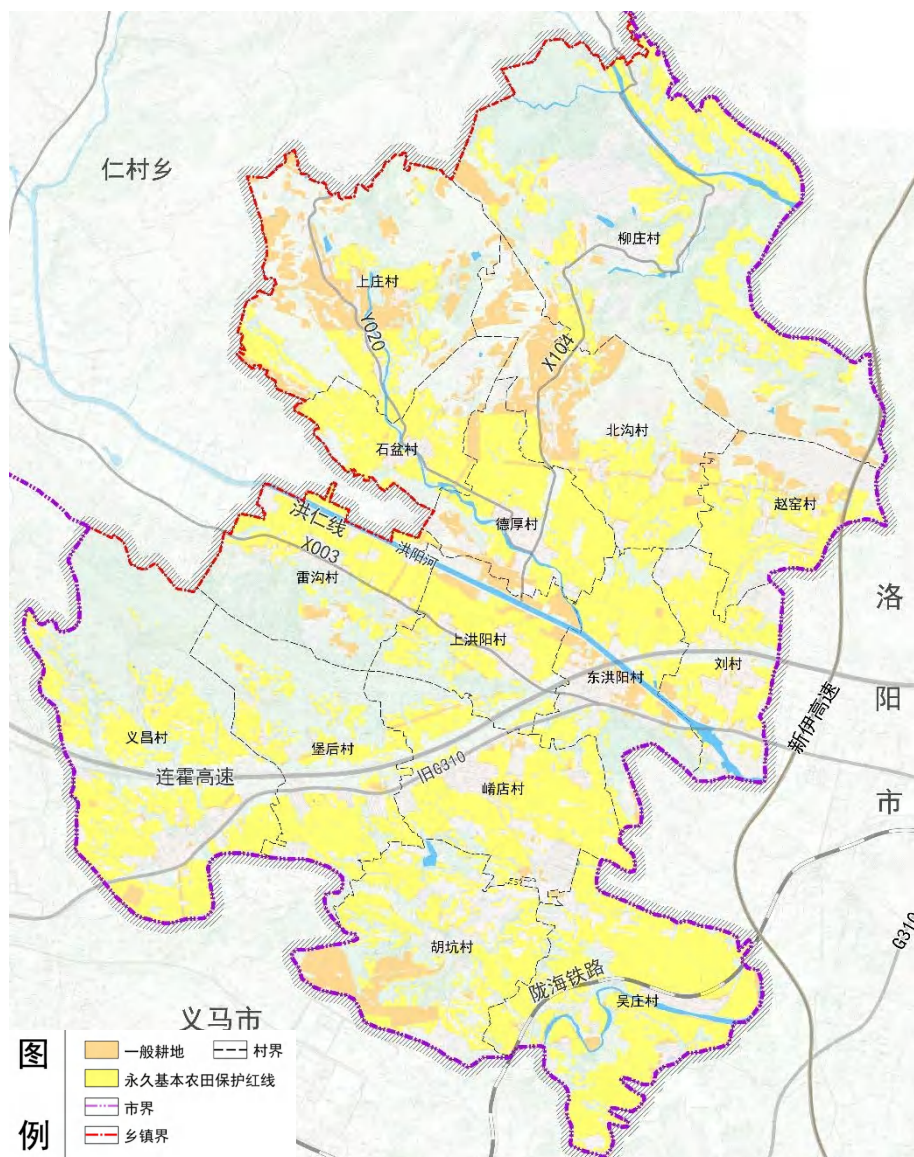
03 构建国土空间格局

3.2 落实“三线”划定与管控

□ 永久基本农田保护红线

规划至2035年，洪阳镇永久基本农田保护目标为2136.37公顷。占全域面积的30.91%。

永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。



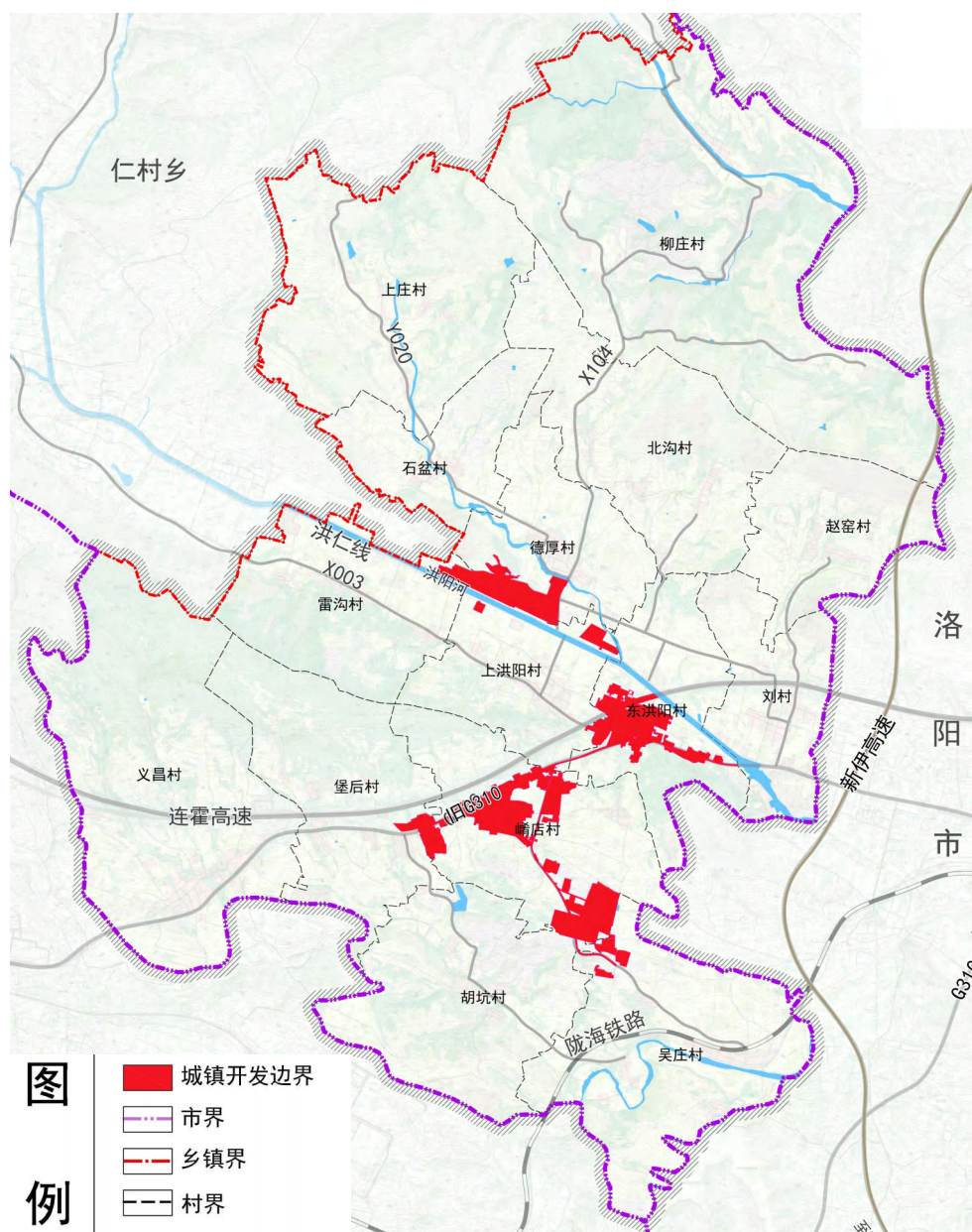
03 构建国土空间格局

3.2 落实“三线”划定与管控

□ 城镇开发边界

洪阳镇镇域范围内城镇开发边界总面积191.16公顷，占全域面积的2.75%。

集中连片建设的居住、教育、商业、工业、物流仓储等用地和各类园区原则上要在城镇开发边界内布局。城镇开发边界外不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。



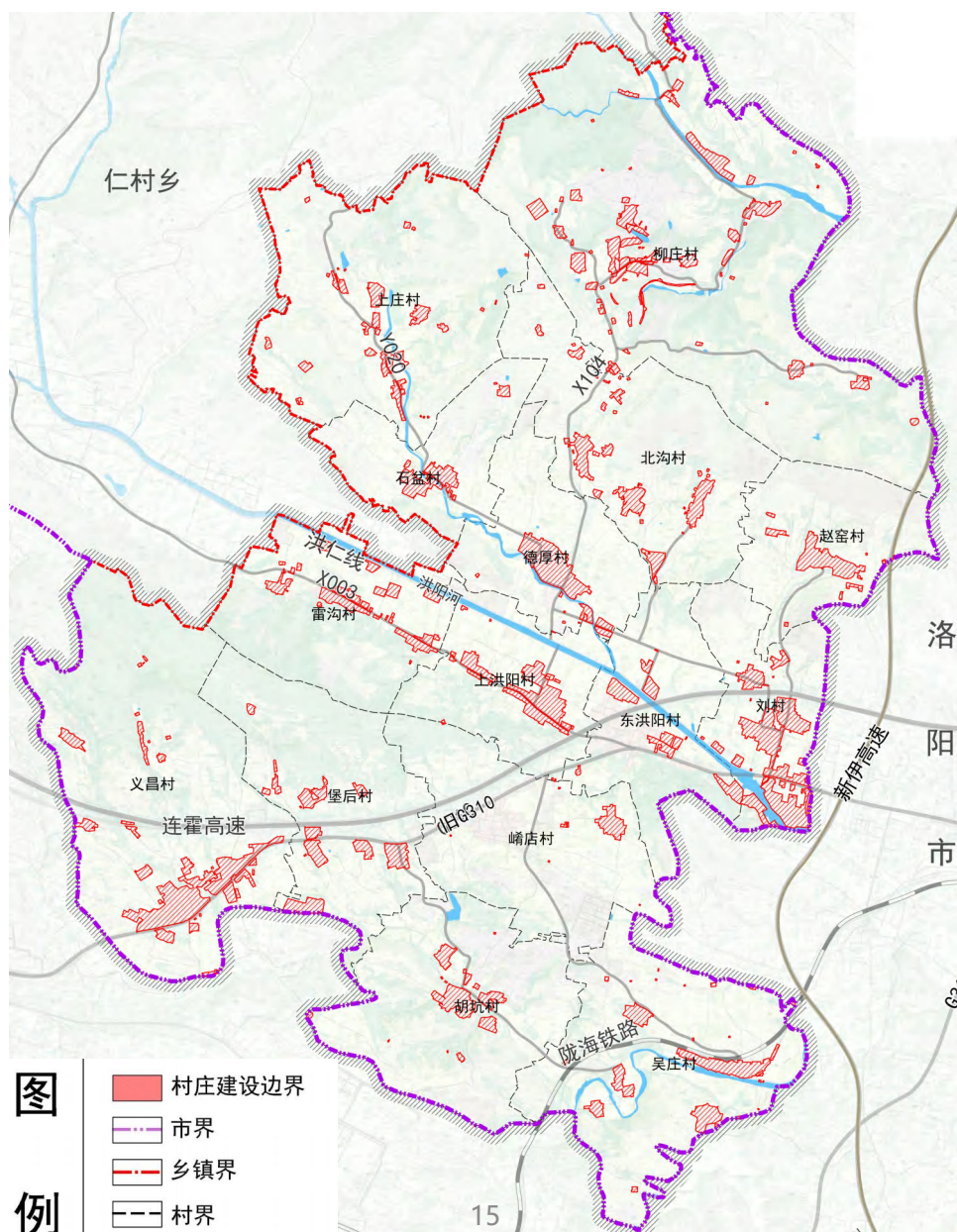
03 构建国土空间格局

3.2 落实“三线”划定与管控

□ 村庄建设边界

划定村庄建设用地442.80公顷，占全域面积的6.38%。

村庄建设边界是指在一定时期内，可以进行村庄开发建设及需要重点管控的国土空间范围，是规划相对集中的农村居民点建设用地以及因村庄建设和发展需要必须实行规划控制的区域。包括村庄现状建设用地和规划期所需要的宅基地、公共服务设施用地、村内公路、道路交通用地、公用设施用地、经营性建设用地等。



03 构建国土空间格局

3.3 引导各类资源保护与利用

□ 严格落实耕地保护目标

落实耕地保有量、永久基本农田保护面积等控制目标和任务要求，落实永久基本农田储备区范围。坚持最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，着力加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，着力加强耕地管控、建设、激励多措并举保护，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提高粮食综合生产能力，划定永久基本农田储备区，保障粮食安全。

□ 建设用地节约集约利用

坚持最严格的土地管理制度，实行建设用地总量和强度双控，严控新增建设用地，推进城乡存量建设用地挖潜利用和高效配置。着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

落实城镇开发边界划定，从严控制城镇建设用地规模，坚持土地城镇化与人口城镇化相协调，合理调控城镇建设用地增长的规模和速度。

有序开展农村宅基地、工矿废弃地以及其他低效闲置建设用地整理，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。结合集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，推进村庄建设用地节约集约利用。

03 构建国土空间格局

3.3 引导各类资源保护与利用

□ 林地资源保护与利用

严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区和退耕还林还草范围，制定林地、草地用途管制措施，强化林地、草地利用监督管理。规划至2035年，全镇林地保有量不低于下达的保护任务。

严格执行林地征占用审批，严格要求林地所有者和使用者不得擅自改变林地用途，严格控制林地转为建设用地，严格限制林地转为其他农用地，严禁擅自改变国家级公益林地的性质和随意调整面积、范围和保护等级，临时占用林地和灾毁林地必须恢复森林植被。严格保护公益林地，继续全面停止天然林商业性采伐。将天然林和公益林纳入统一管护体系，合理利用商品林地，加大对临时占用林地和灾毁林地修复力度。



03 构建国土空间格局

3.4 有序推进国土综合整治

□ 农用地整治

适应现代农业发展和适度规模经营的需要，有效推进农用地整理补充耕地，改善农业生产条件和生态环境，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

在实施耕地提质改造过程中，除常规的提质改造技术以外，要积极探索适合地区实际的改造模式，同时推广新科技，强化技术保障，并加强改造后的管护工作。

□ 建设用地整治

(1) 盘活闲置、低效用地，提高土地利用率

盘活利用存量土地，聚焦低效用地再开发，控制村庄建设用地总量，优化村庄用地布局，逐步对零星分布及利用效率低的工业用地、公共服务和基础设施等用地进行整治，优化村庄布局。

(2) 城镇工矿建设用地整治

对低效城镇工矿用地进行腾退、功能置换，对为未划入村庄建设边界和城镇开发边界内的零散工业用地退出。用于保障城镇建设、产业发展及公共设施配套需求。



03 构建国土空间格局

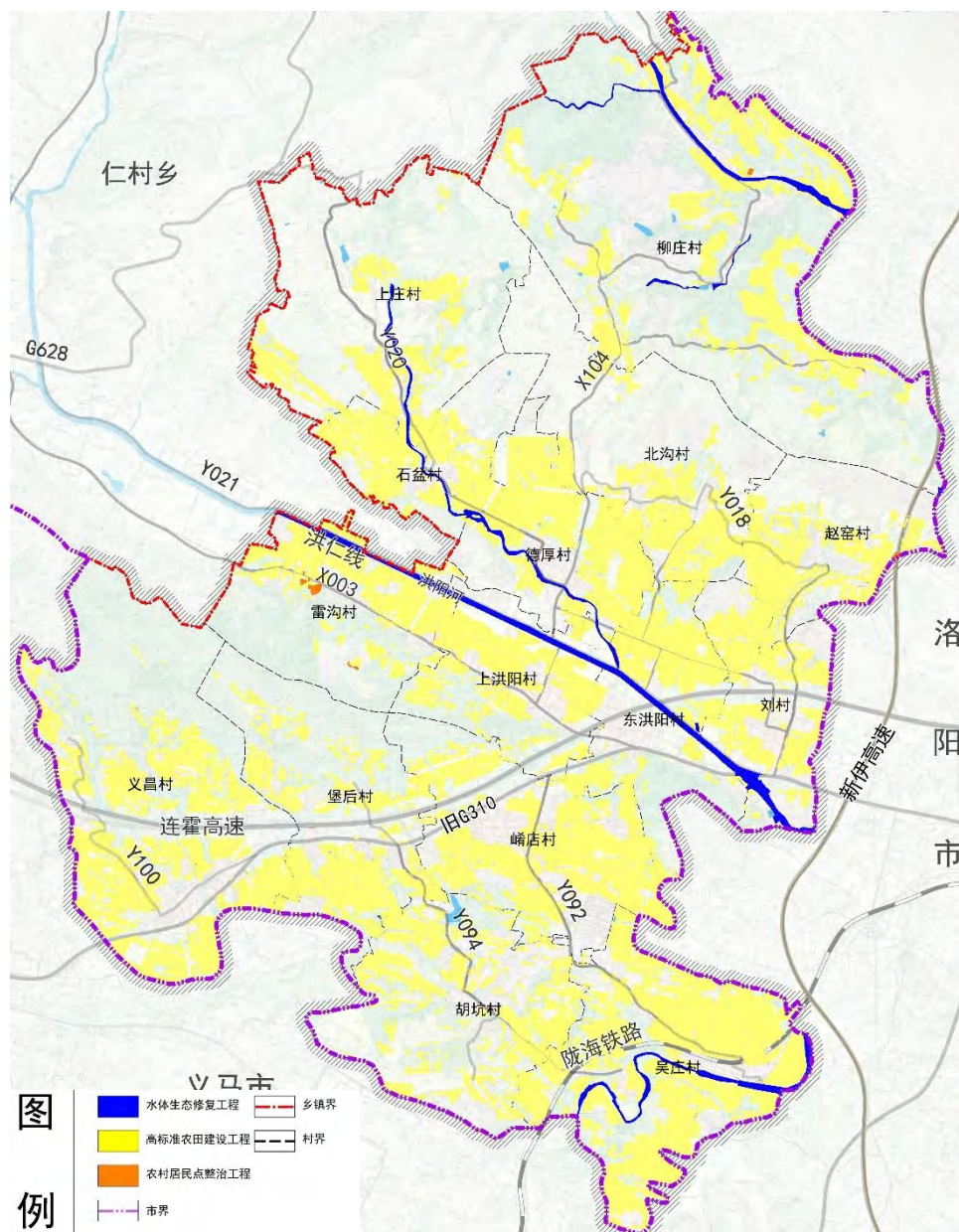
3.5 积极开展生态修复

□ 河道治理工程

有效清除河道污染，强化水系承载与蓄洪能力，整治洪阳河流域、涧河、畛河。

□ 尊重自然生态，疏通沟渠

- (1) 清理河道沟渠，保障水系联通
- (2) 疏通田间沟渠，解决排水不畅等问题
- (3) 结合环境卫生整治，全面治理村庄内部坑塘



04

促进乡村振兴

4.1合理确定村庄分类

4.2构建新型城镇体系

4.3优化全域产业布局

4.4实施乡村振兴战略

4.5完善公共服务体系

04 促进乡村振兴

4.1 合理确定村庄分类

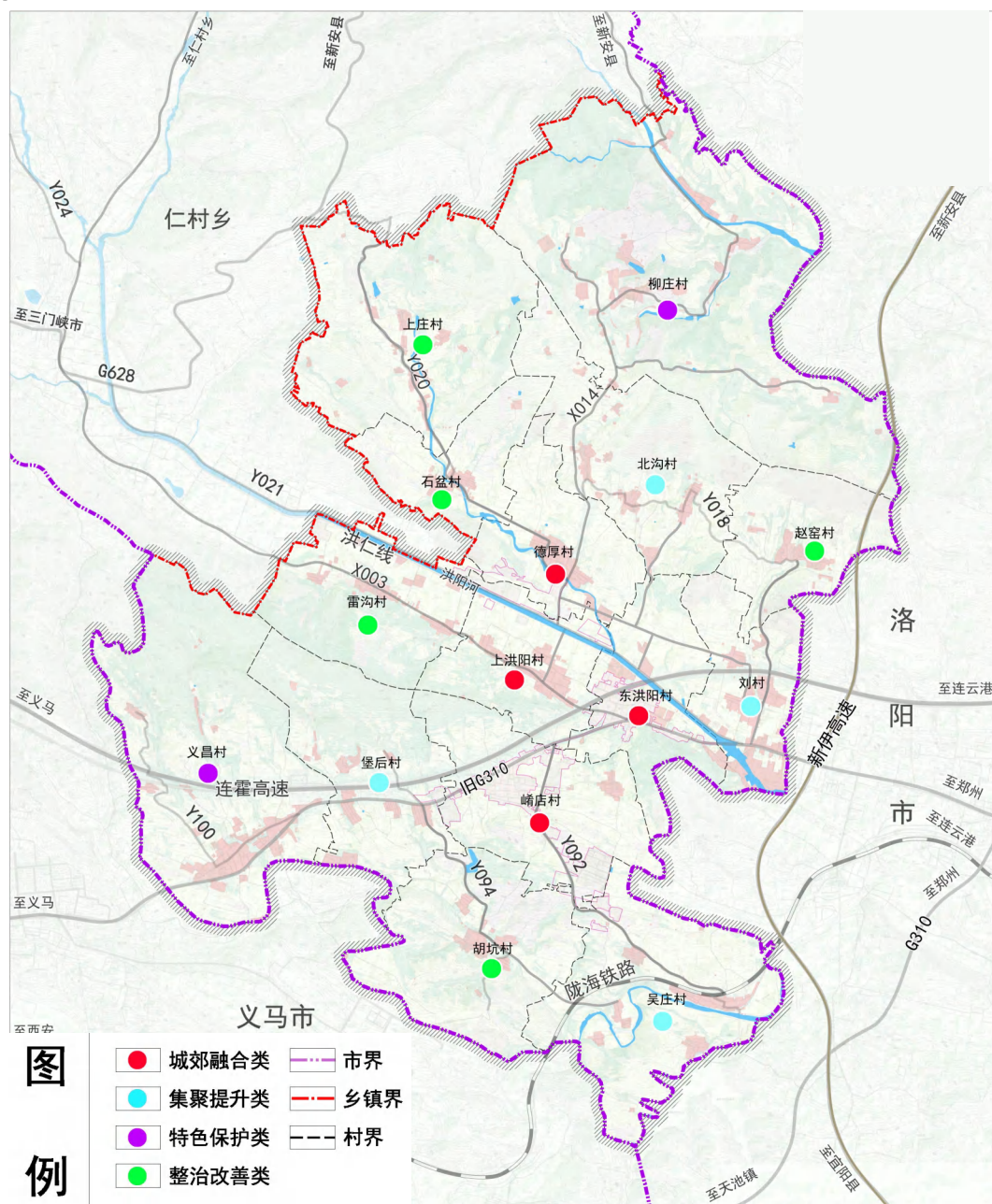
依据《浉池县国土空间总体规划》（2021-2035），洪阳镇村庄划分为城郊融合类、集聚提升类、特色保护类和整治改善类。

城郊融合类村庄：东洪阳村、上红阳村、嵕店村、德厚村（4个）；

集聚提升类村庄：吴庄村、堡后村、北沟村、刘村（4个）；

特色保护类村庄：柳庄村、义昌村（2个）；

整治改善类村庄：上庄村、石盆村、胡坑村、雷沟村、赵窑村（5个）。



04 促进乡村振兴

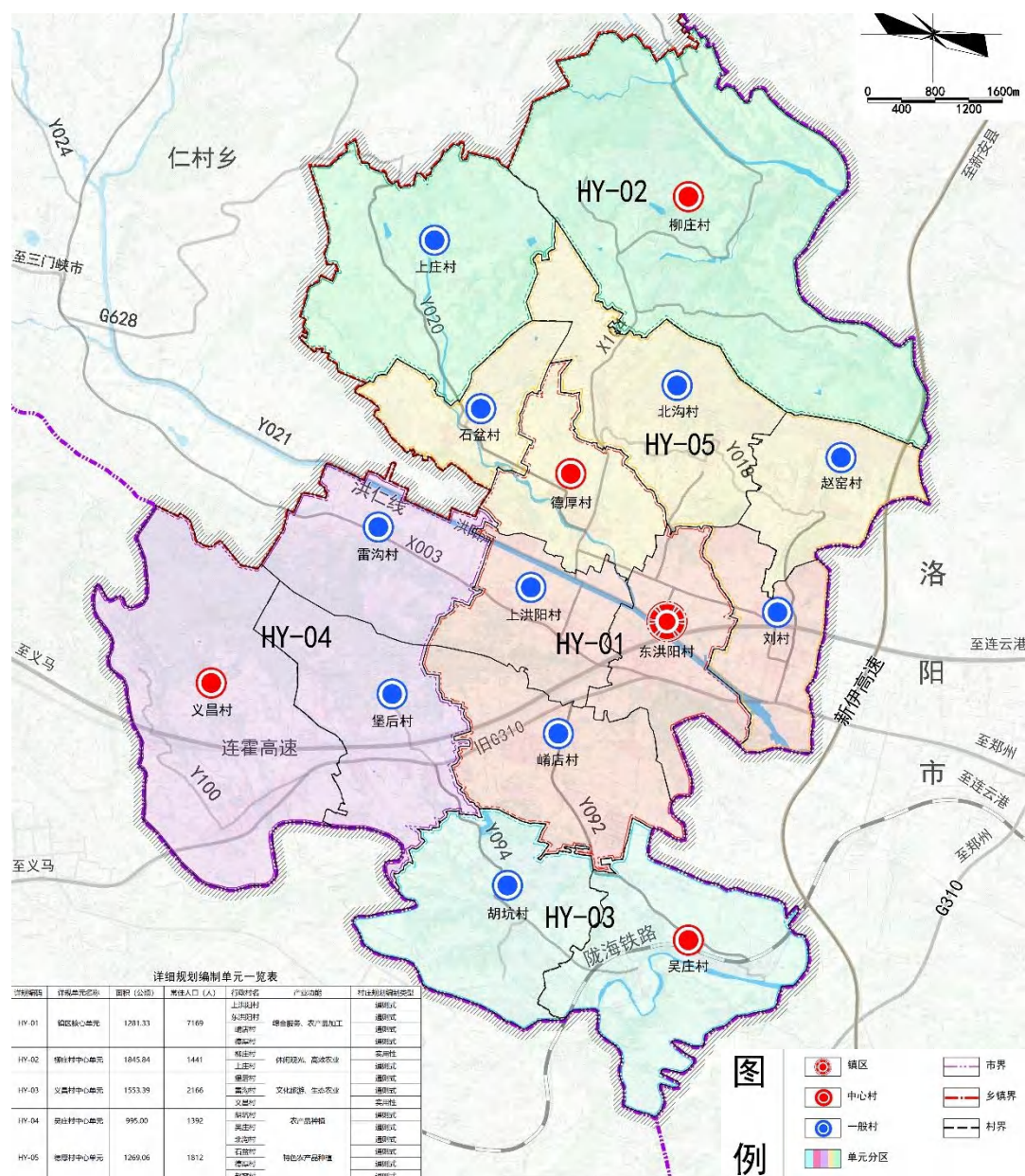
4.2 构建新型城镇体系

结合乡村振兴战略要求，在村庄分类的基础上规划构建“**镇区—中心村—一般村**”的三级镇村体系结构。

“镇区”：是乡域的政治、经济、文化、信息中心，主要位于东洪阳村、嵕店村2个行政村。

“中心村”：是乡域经济、文化次中心，涉及柳庄村、吴庄村、义昌村、德厚村4个行政村。

“一般村”：涉及雷沟村、上洪阳村、堡后村、北沟村、上庄村、石盆村、胡坑村、刘庄村、赵窑村9个行政村。

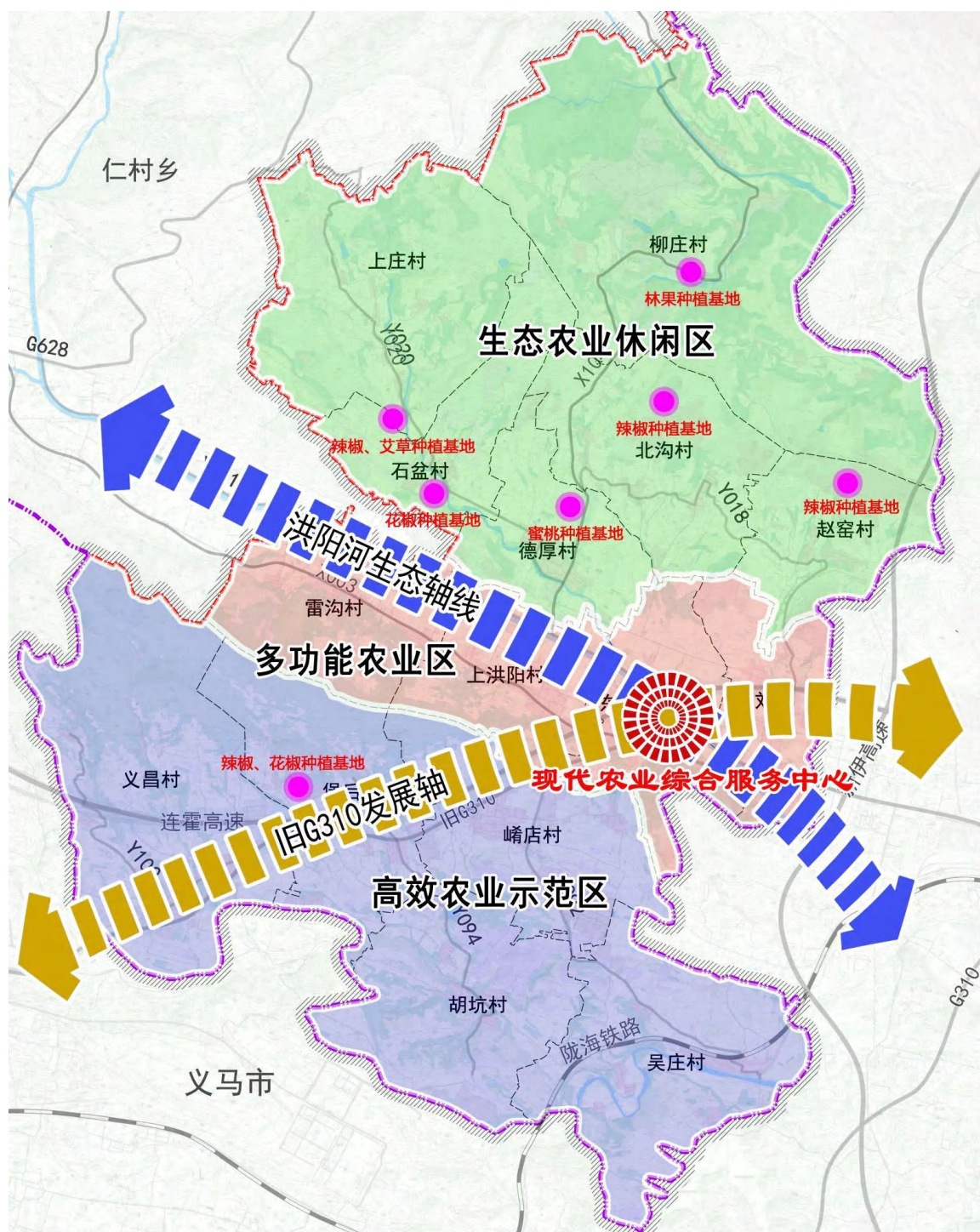


04 促进乡村振兴

4.3 优化全域产业布局

形成“一心两轴三片区”产业发展格局

- **一心**：现代农业综合服务中心；
- **两轴**：洪阳河生态轴线、旧G310发展轴；
- **三片区**：多功能农业区、高效农业示范区、生态农业休闲区。



04 促进乡村振兴

4.4 实施乡村振兴战略

□ 建设乡村振兴示范带，促进全域振兴

(1) 对外联络发展轴

依托X003和洪阳铁路专线，串联上洪阳、东洪阳、德厚和刘村。以同力水泥、中铝矿业等企业为基础，推动工业绿色低碳转型；发展辣椒、花椒等特色农业，促进三产融合；完善镇区餐饮、住宿、物流等配套，打造产城融合的城乡发展轴。

(2) 洪阳旅游景观带

沿X104和旧G310串联柳庄、北沟等6村。发展蜜桃种植与生态农业，建设农业观光园；整合柳庄生态园、义昌阁等资源，重点开发生态旅游与农耕体验，打造农旅融合的景观带。



04 促进乡村振兴

4.5 完善公共服务体系

社会福利 配套

规划改善提升现状养老设施。其他一般村结合村委会以及闲置校舍综合设置老年人日间照料中心、老年人活动室。

规划各行政村建设一处老年餐厅。



教育设施 配套

推动设施中心集聚，共享城区教育资源。保留中心镇区以及德厚村、义昌村、崮店村的小学，远期不再保留刘村的小学。



医疗卫生 配套

保留现状洪阳镇卫生院，并扩大卫生院规模，各个行政村办好一所标准化村卫生室。



文化设施 配套

提升改善各行政村现有的文化活动广场，增设健身设施，配备健身器材。在镇区新建一处文化活动和两处综合运动场地，供居民日常生活使用。



05

历史文化与景观风貌

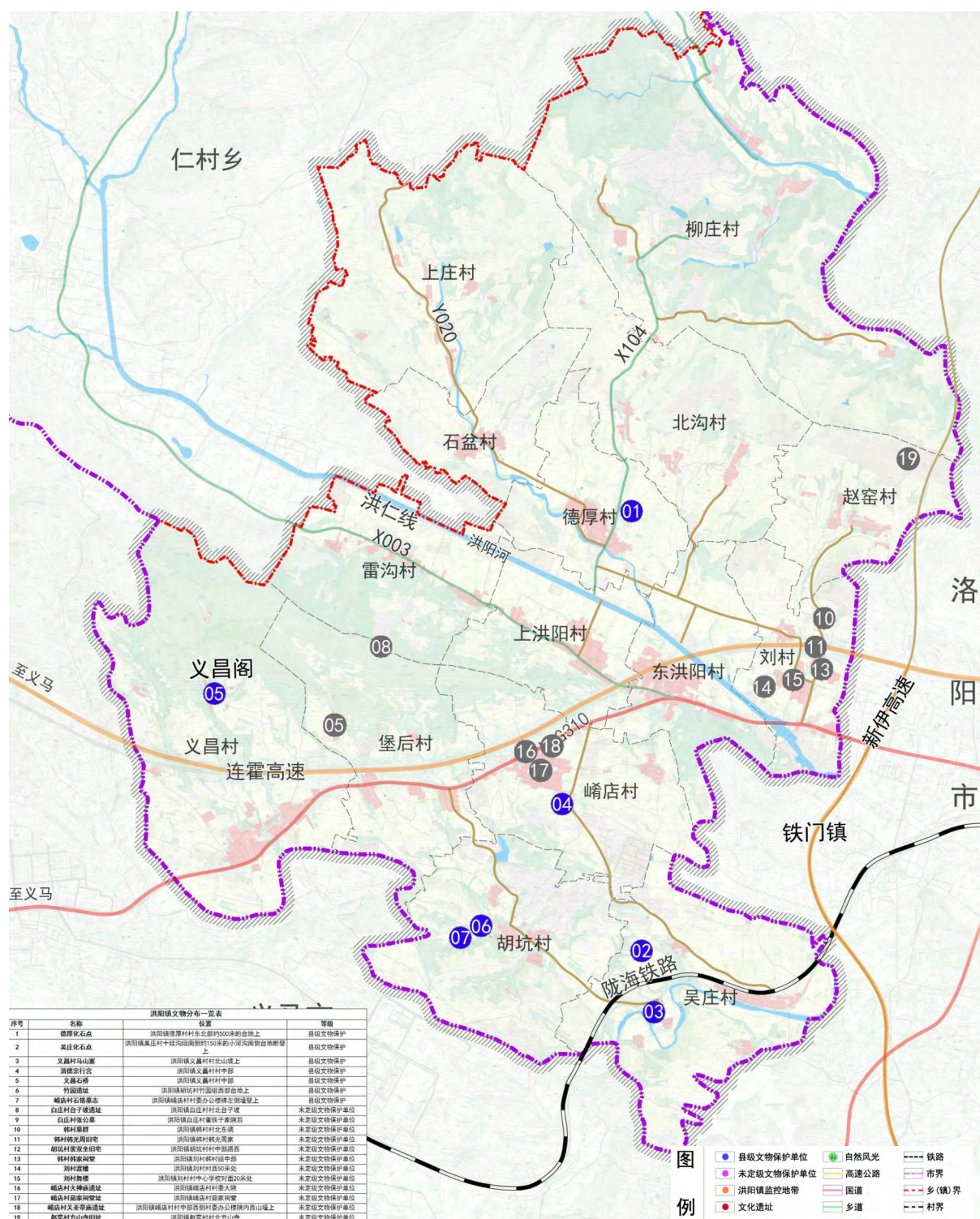
5.1 保护历史文化资源

5.2 塑造城乡风貌特色

5.1 保护历史文化资源

□ 文化保护单位资源

洪阳镇已公布的各类历史文化遗产，包括县级文物保护共7处，尚未定级的文物共12处，主要集中在镇区南部，历史文化资源丰富，需要加强对历史文物和遗址的保护和利用。



05 历史文化与景观风貌

5.2 塑造城乡风貌特色

整体形成“**三轴、三区、多点**”的风貌格局；

三轴：涧河生态轴、洪阳河生态轴、畛河生态轴

三区：生态休闲农旅风貌区、城镇风貌区、浅山丘陵农耕风貌区；

多点：由人文要素和自然要素组成的景观文化节点，包括特色产业生产、名树古树、文化旅游、自然景观节点等。



06

支撑保障体系

6.1 打造内外畅通道路交通

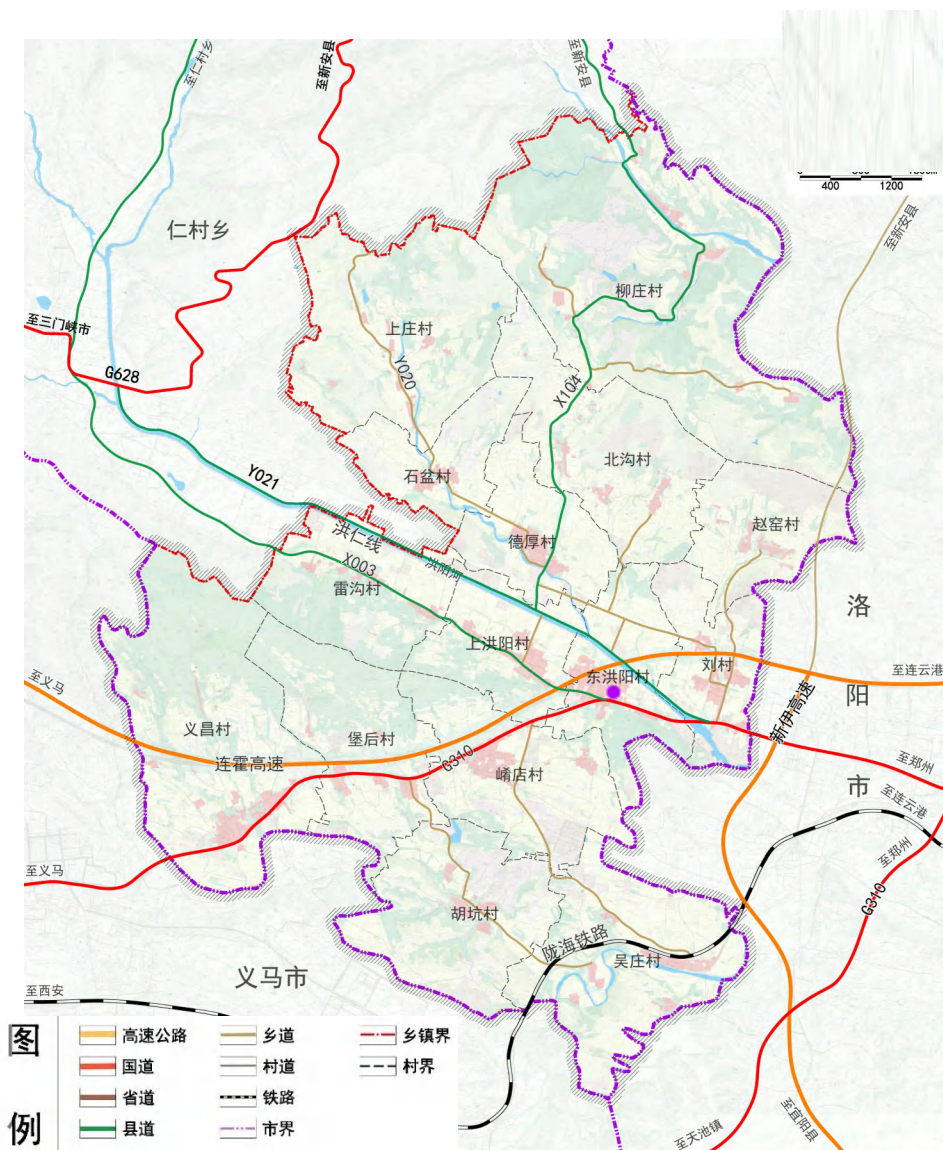
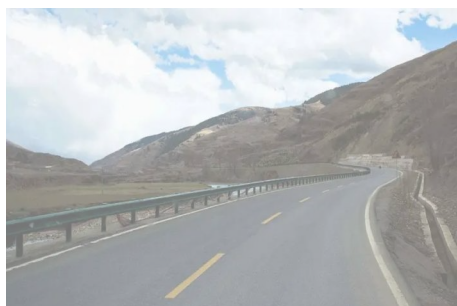
6.2 构建韧性市政基础设施

6.3 完善综合防灾减灾体系

06 支撑保障体系

6.1 打造内外畅通道路系统

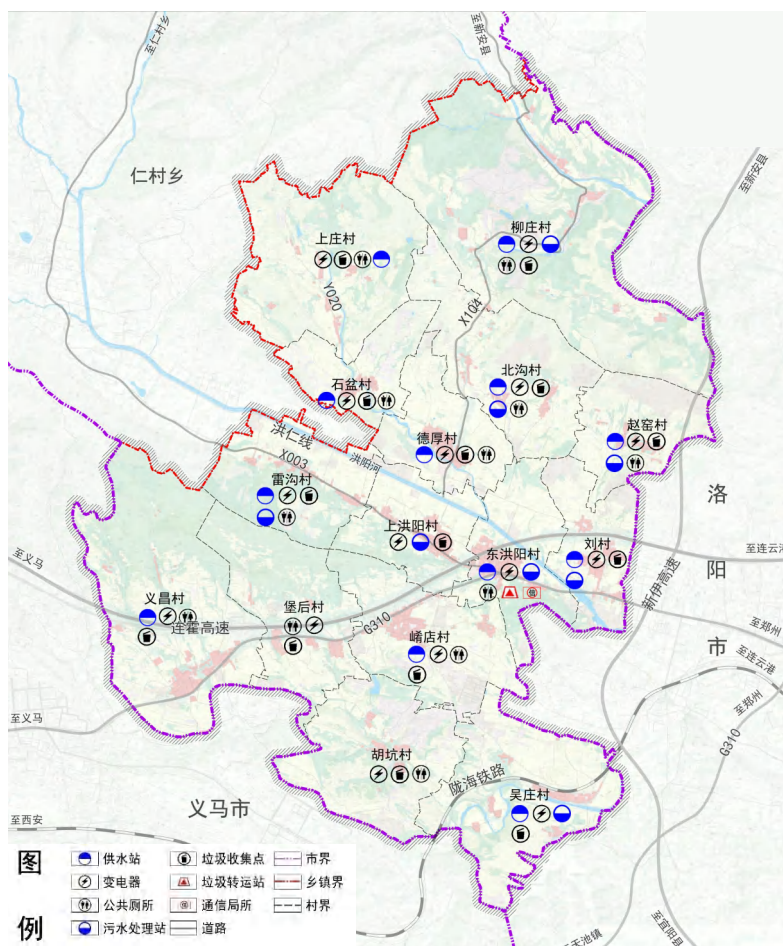
落实上位规划中“一高铁一普铁两铁路专线”，保留现状洪阳镇的普铁陇海铁路，从洪阳镇域南部吴庄村经过；落实洪阳铁路专线，始于洪阳镇区西部工业区，至东部洛阳。现状连霍高速穿过洪阳镇镇区，加强对连霍高速公路的养护工作；落实新伊高速（新安至伊川）修建工程，经过洪阳镇东部，与连霍高速相交。将原国道310改造为快速路，西至义马市，东至洛阳。完善县道007建设，连通镇区与仁村乡。完善县道104建设，经过柳庄村，北至洛阳新安县。



06 支撑保障体系

6.2 构建韧性市政基础设施

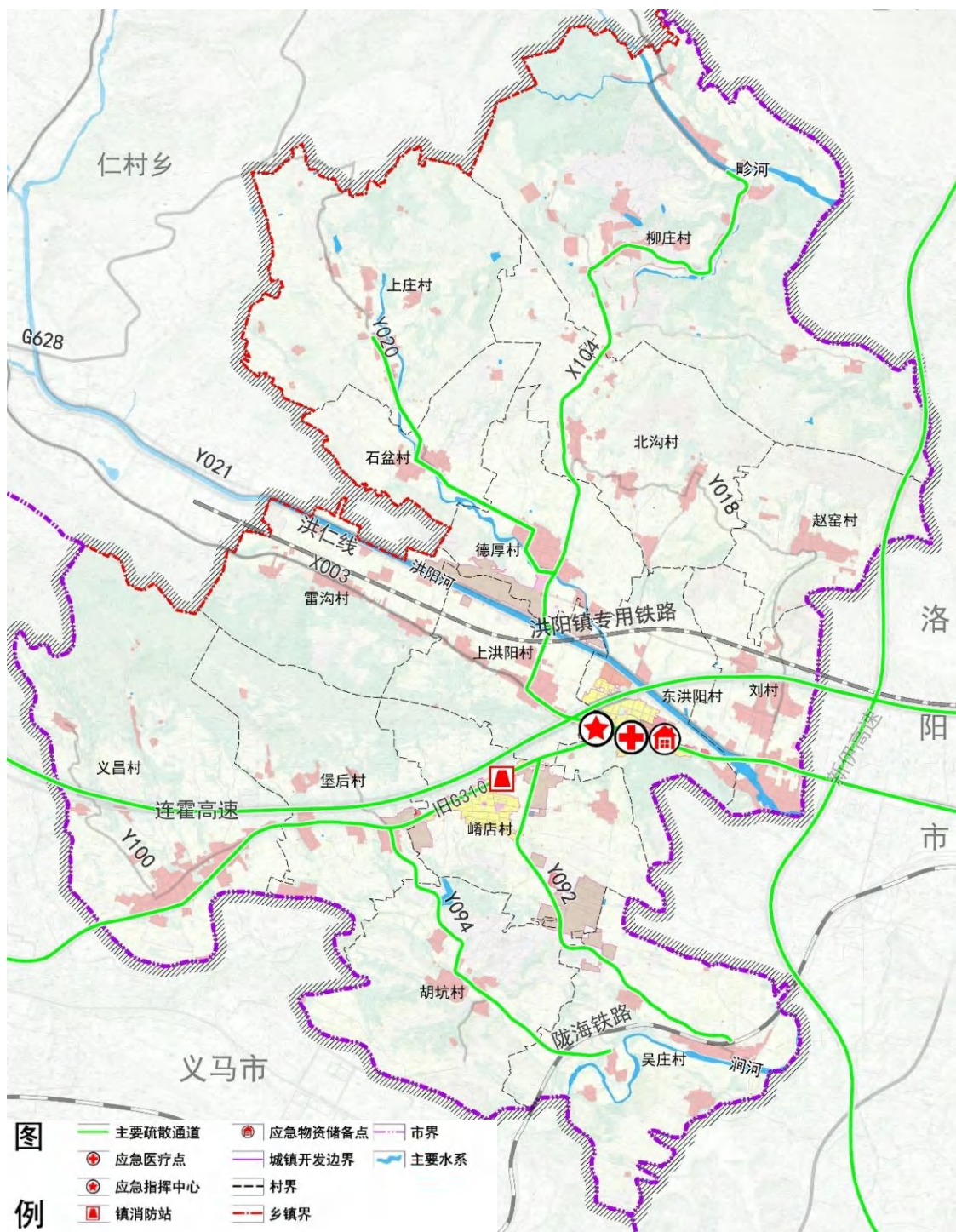
- **给水工程规划：**规划新建柳庄蓄水池，规模为150立方米，连接仁村乡供水站。上洪阳村有供水厂一处，服务范围辐射上洪阳村及东洪阳村，水源为地下水，占地面积0.88公顷，其余村庄以自建水井为水源。
- **污水工程规划：**规划镇区污水处理厂一座，位于东洪阳东部，服务于东洪阳村、德厚村、刘村和上洪阳村；镇区污水经收集后排入洪阳镇污水处理厂进行集中处理。洪阳镇域内各个行政村按照资源共享原则，集中或分散配置小型污水处理设施，规划共新增小型污水处理设施11处
- **燃气工程规划：**规划沿县道003铺设中压燃气管道，向西接入仁村乡调压站，在上洪阳村设置调压站，经调压站后由低压输配管网输送到镇区和各村，通向各用户。



6.3 完善综合防灾减灾体系

根据《澧县国土空间总体规划》，主要灾害类型为地质灾害、地震。

构建防治结合的综合防灾体系，推动防灾救灾一体化建设。结合镇区设置应急指挥中心、物资储备库，以县道、乡道等主要道路作为应急疏散通道，在每个村设置避难点。同时设立应急救援队伍，以行政村为单元分设应急救援分队。



07

镇政府驻地规划

7.1 优化镇区用地布局

7.2 构建便捷出行网络

7.3 强化市政基础设施

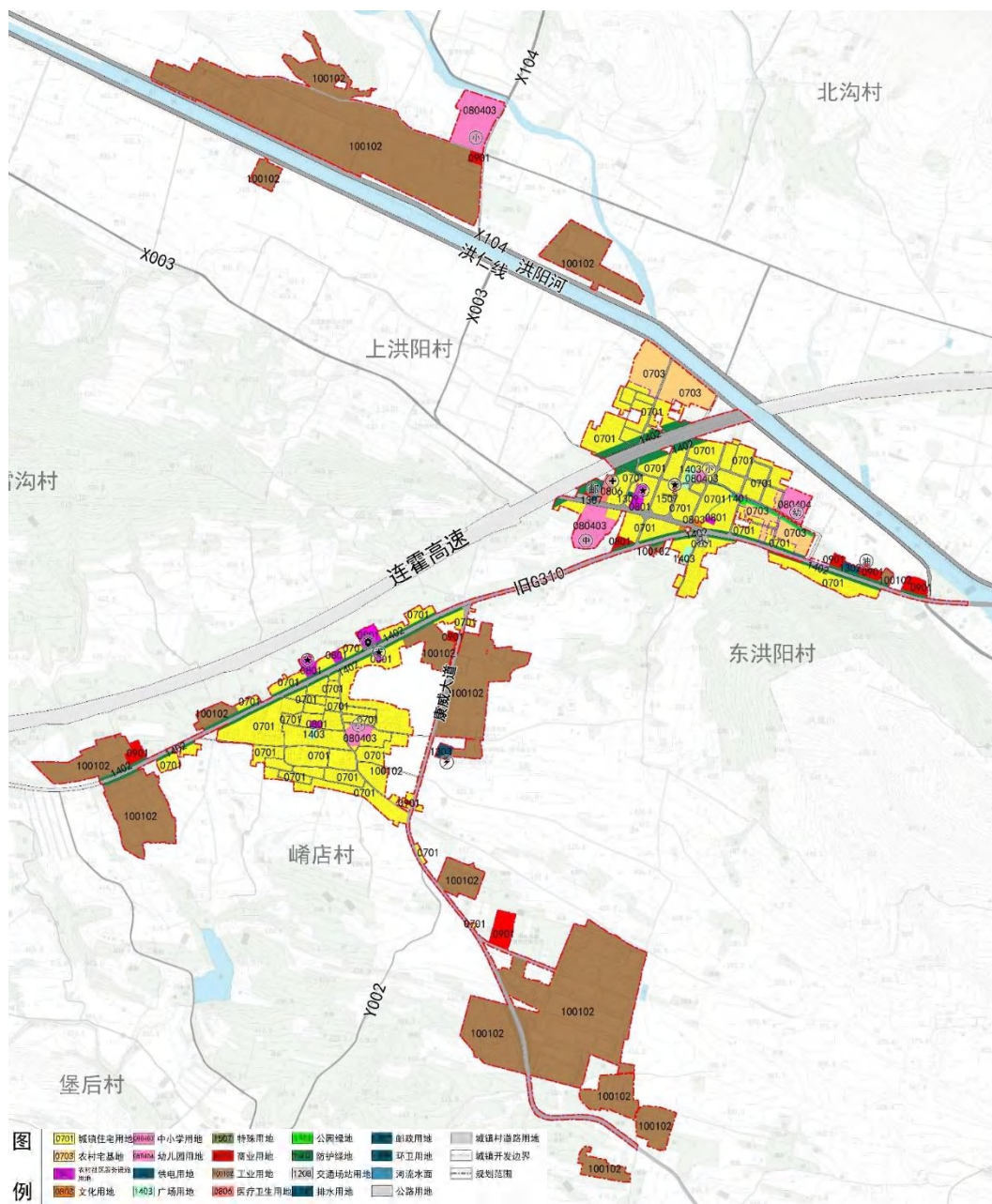
7.4 提升城市安全韧性

7.5 引导开发强度控制

7.1 优化镇区用地布局

依托镇区现状建设情况，以安全、绿色、集约发展和功能完善为原则，合理确定集镇区建设用地，完善教育、养老、文化等公共服务设施配套，新增1处幼儿园、1处文化活动场地和1处图书展览用地。

至2035年，镇区建设用地总规模199.57公顷。其中，城镇住宅用地面积50.62公顷，农村宅基地面积6.53公顷，公共管理与公共服务设施用地面积9.89公顷，商业服务业设施用地面积3.48公顷。

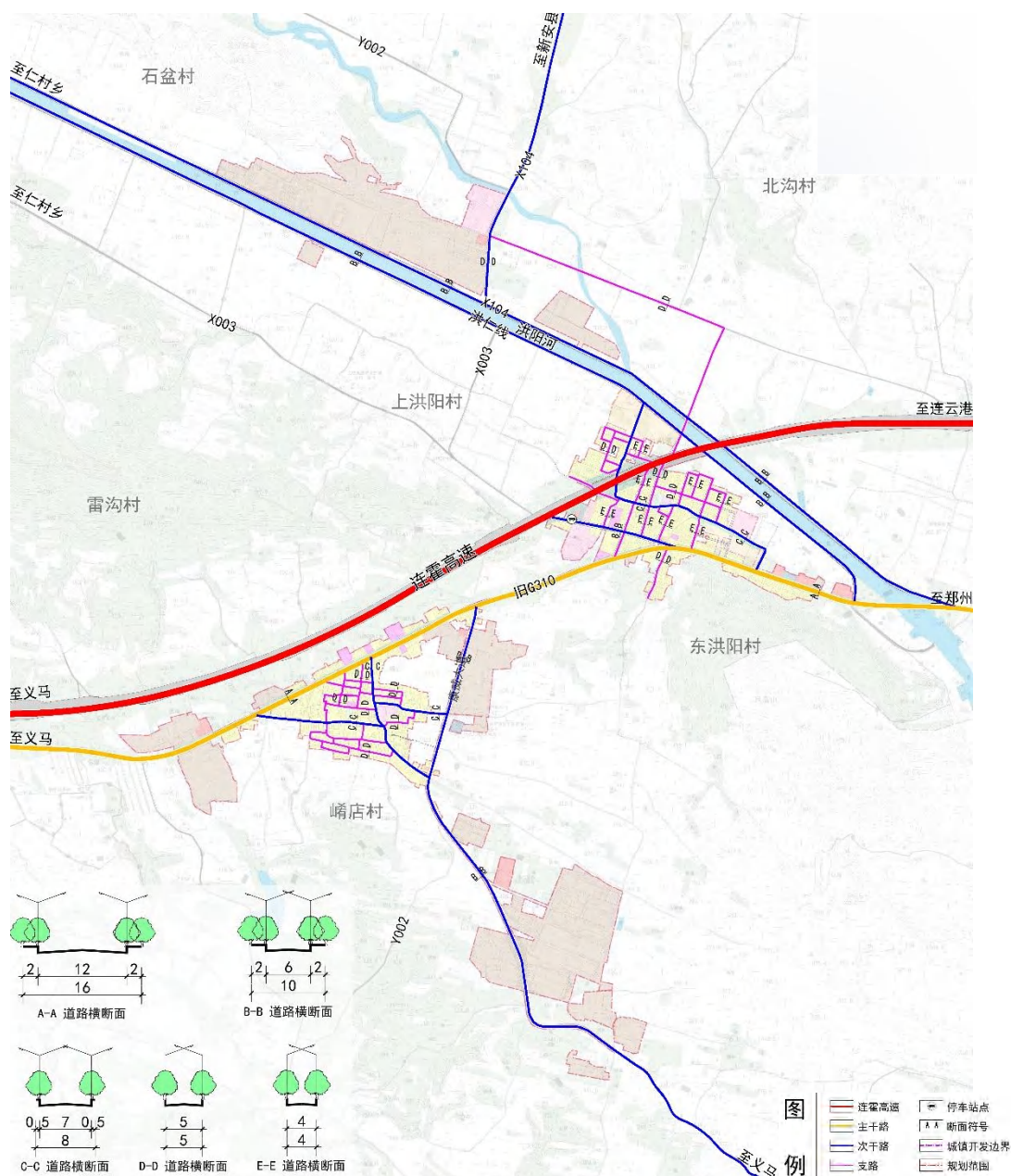


7.2 构建便捷出行网络

构建外联内畅的镇区内部交通网络，整体形成“一主多次”的路网结构。

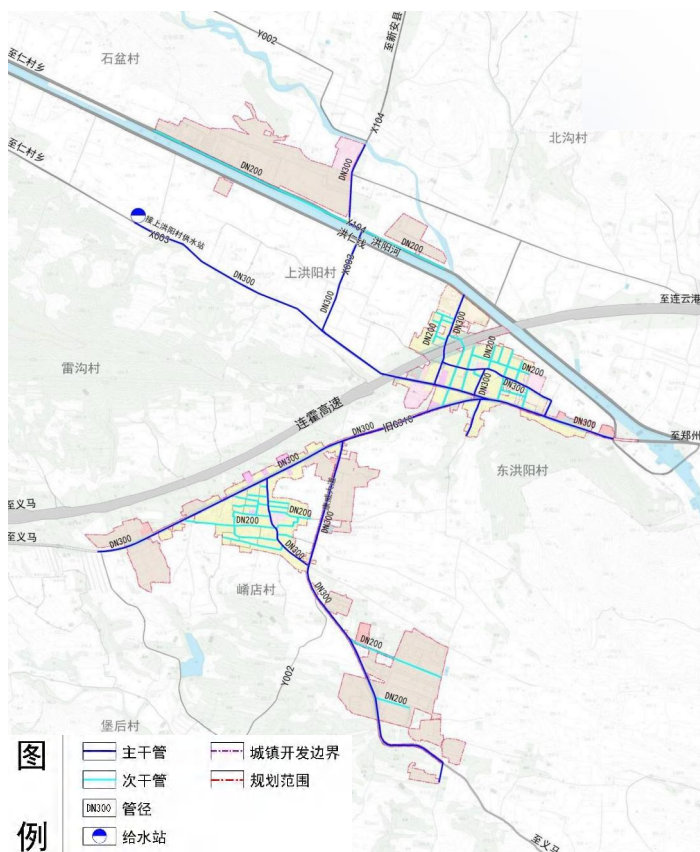
一主：即穿过镇区的旧G310，沟通浉池及洛阳，承担洪阳镇对外交通联系和生产运输等功能；

多次：主要承担镇域内部交通，加强镇区与周边村庄的联系，包括向北通往柳庄村的县道104、向西通往仁村乡的县道003、向南通往吴庄村的乡道092，以及镇区内部主要道路。



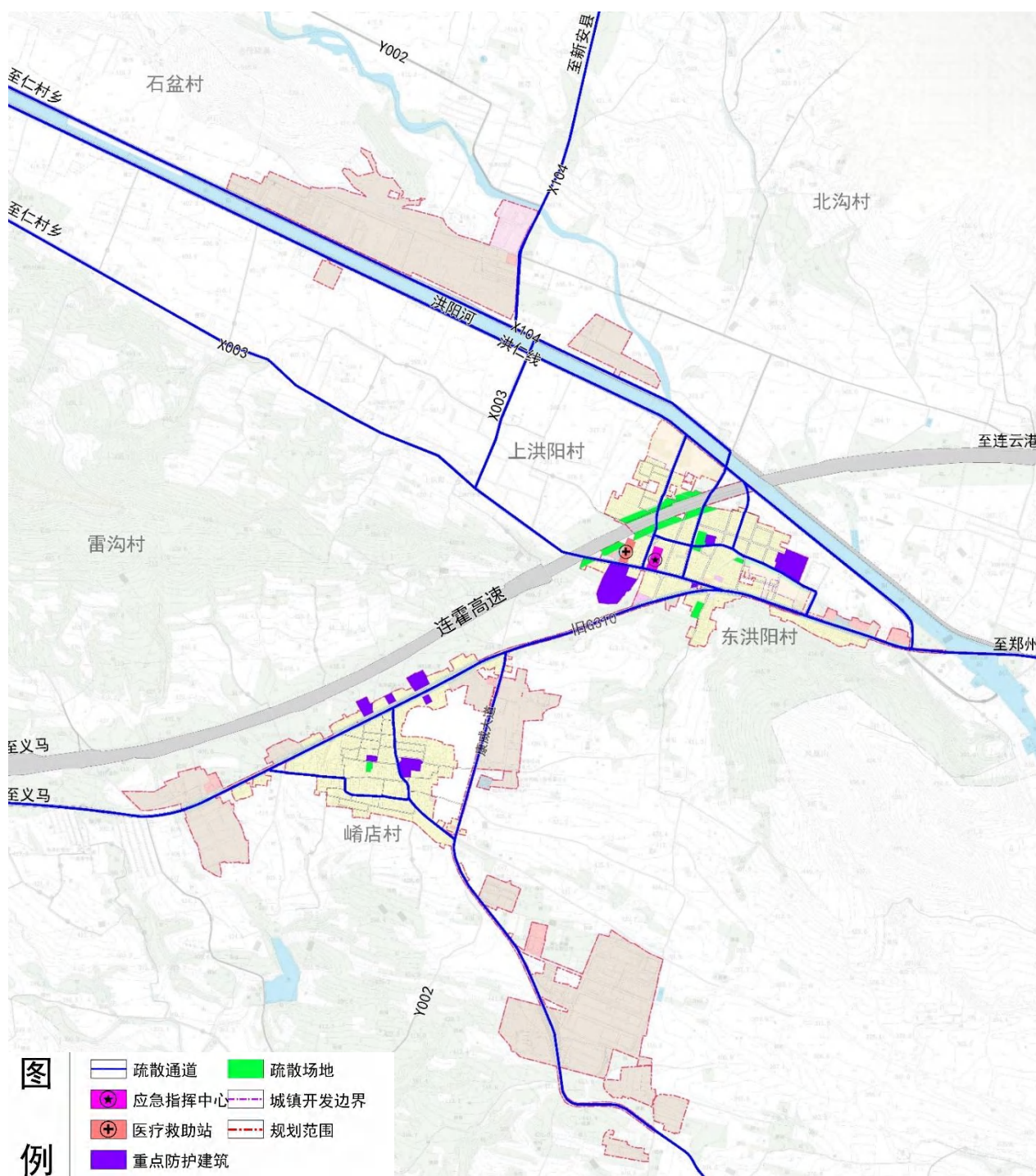
7.3 强化市政基础设施

- **给水工程**：保留现状供水厂，位于上洪阳村，占地面积约0.88公顷。规划镇区供水接入上洪阳村供水厂。
- **污水工程**：规划一处污水处理厂，位于东洪阳村东侧，靠近加油站。
- **雨水工程**：沿道路两侧设置雨水管渠，近期可采用截流式的雨污合流制，远期实现雨污分流。
- **电力工程**：保留现状鸿庆110KV变电站作为镇区电源，变电站采用户外式安装。
- **电信工程**：保留现状邮政局所，以500-600米服务半径设立5G基站。同时在镇区设置邮政支局。
- **燃气工程**：采用义马煤制天然气、西气东输二线天然气等管输天然气资源为主力气源。
- **环卫工程**：规划镇区设置公厕共4处，其中3处位于东洪阳，1处位于嵕店村中部；规划在镇政府西侧新建一处垃圾转运站，位于洪阳镇政府西侧。



7.4 提升城市安全韧性

提出地质灾害防治、防洪、排涝、消防、抗震、防疫等各类灾害的防治标准和设施布局要求。落实消防设施、防洪排涝工程、避震疏散通道、避难场地等各项设施用地布局，明确各项设施的安全防护距离和防控要求。加强对危险源的规划控制，对重大危险源防护、搬迁、改造提出管控措施。



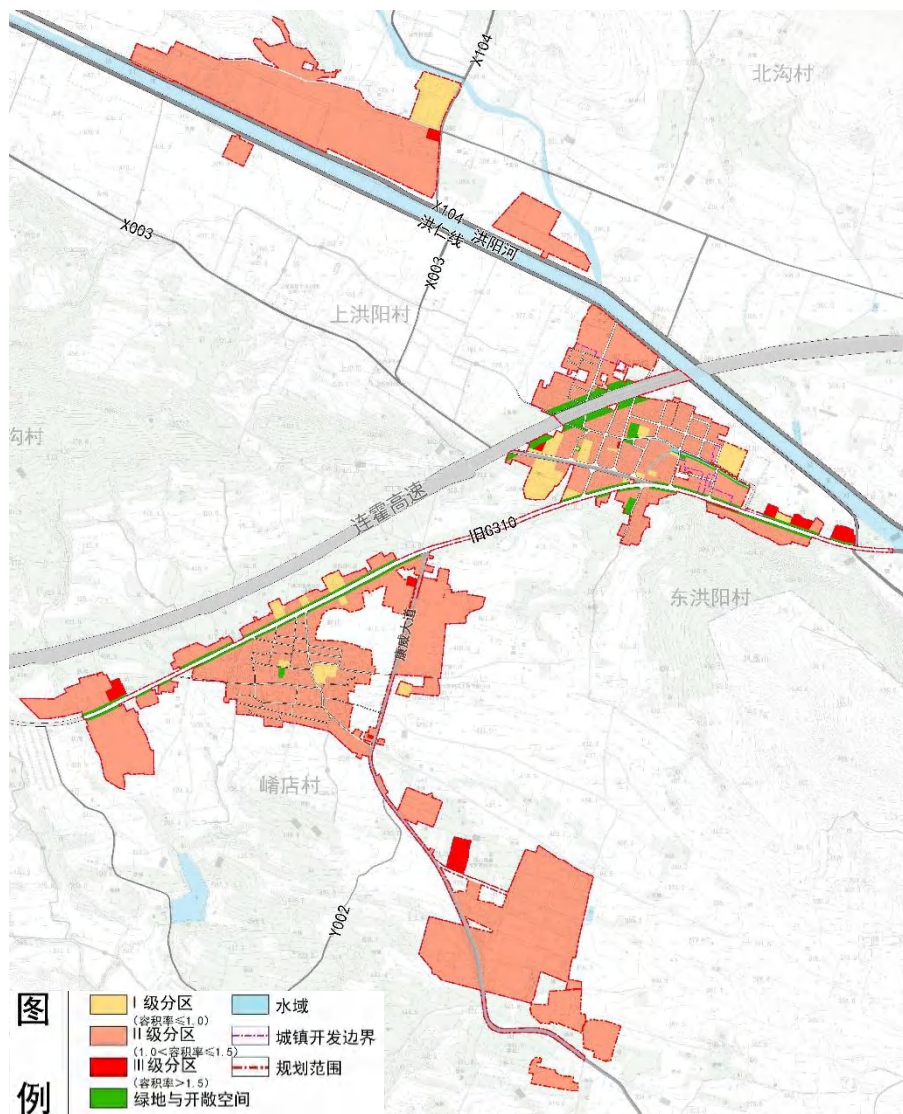
7.5 引导开发强度控制

镇区建设用地开发强度按三级控制，实行差异化的土地开发强度管制。

I级分区——低强度开发地区，主要包括中小学、消防站、市政基础设施、综合运输站、加油站。整体容积率 $FAR \leq 1.0$ 。

II级分区——中强度开发地区，主要包括：仓储、工业、居住、医疗、行政、包含农贸市场、社会福利设施，属于多层建筑发展区。整体容积率 $1.0 \leq FAR \leq 1.5$ 。

III级分区——高强度开发地区，主要包括大型商超等。整体容积率 $FAR \geq 1.5$ 。



08

规划实施保障

8.1制定实施计划

8.2完善保障机制

8.1 制定实施计划

衔接上位规划，对近期国土空间开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。统筹安排生态修复、土地整治、低效空间有机更新、产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程项目。



08 规划实施保障

8.2 完善保障机制

01 加强公众监督

建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，以及重大建设项目公示与听证制度，提高决策的科学性。健全乡村建设规划许可管理制度，按照先规划、后许可、再建设的原则，优化审批流程，确保建设符合规划。

02 强化制度保障

建立贯穿规划编制、实施、监督及乡村治理全过程的公众参与机制。建立并用好国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图”实施监督信息系统。

03 健全问责机制

健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的，一经发现，坚决严肃查处，依法依规追究责任。

公示渠道

- 渑池县人民政府网站：
- <https://www.mianchi.gov.cn/>

公示时间

- 自2025年05月14日起，为期30天。

公示意见提交途径

- 电子邮箱：mcxghg@163.com
- 联系电话：0398-4817986
- 邮寄地址：三门峡市渑池县会盟路东段自然资源局207室
- 邮编：472400
- 邮件标题或信封封面请注明“渑池县洪阳镇国土空间总体规划意见建议”字样

部分图片来源于网络
如涉及版权问题
请与渑池县自然资源局联系